

ขอบเขตของงาน (Terms of Reference: TOR)

การคัดเลือกผู้ให้บริการส่งเสริมสนับสนุนจากเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง  
กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ  
เพื่อดำเนินโครงการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมจริยธรรมในการนำเสนอข่าวการเมือง  
ของบุคลากรในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์

๑. หลักการและเหตุผล

ข่าวสารในพื้นที่สาธารณะของสื่อมวลชนประเภทต่าง ๆ ถือเป็นหัวใจสำคัญของกระบวนการประชาธิปไตย ประชาชนรับรู้ข่าวสารเหล่านี้ผ่านทางสื่อวิทยุ โทรทัศน์ และสื่อออนไลน์ เพื่อเป็นส่วนหนึ่งในการตัดสินใจทางการเมืองและการมีส่วนร่วมทางการเมืองของตน ดังนั้น การเปลี่ยนแปลงทางการเมืองในห้วงเวลาที่เป็นรอยต่อใหญ่ของแต่ละสังคม สื่อมวลชนจึงมีบทบาทร่วมกับสถาบันการเมืองและสถาบันสังคมอื่น ๆ เสมอ และบ่อยครั้งที่สื่อมวลชนมีบทบาทชี้้นำทางการเมืองในฐานะคนกลางที่ทำหน้าที่เสนอข่าวสาร และทัศนคติในลักษณะตัวแทนประชาชาติและความคิดเห็นของคนกลุ่มต่าง ๆ

ในช่วงหลายปีที่ผ่านมาจนถึงปัจจุบัน สื่อมวลชนไทยถือได้ว่ามีจุดยืนทางการเมือง ทั้งบทบาทของการเป็นคนกลาง บทบาทของการชี้นำ หรือแม้กระทั่งบทบาทเป็นสุนัขเฝ้าบ้าน แต่จุดยืนของสื่อมวลชนไทยไม่ได้แสดงบทบาทอย่างตรงไปตรงมาหรือชัดเจน ตายตัว แต่มีลักษณะเลือกข้างที่หลากหลาย เป็นผลจากเงื่อนไขความไม่มีเสถียรภาพทางการเมือง และการแข่งขันทางเศรษฐกิจทำให้ต้องปรับตัวเพื่อความอยู่รอด<sup>๑</sup> ซึ่งกลายเป็นส่วนหนึ่งของความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในสังคมไทย

คงปฏิเสธไม่ได้ว่าความขัดแย้งที่เกิดขึ้นในสังคมไทยส่วนหนึ่งมี “สื่อมวลชน” เป็นจำเลย ซึ่งถูกวิพากษ์วิจารณ์อย่างหนักในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารที่มีความแตกต่างในทิศทางการนำเสนอที่หลากหลาย โดยเฉพาะจุดยืนของสื่อหลายองค์กร หลากแขนง ที่ถูกมองว่ามีการเลือกข้างทางการเมืองอย่างชัดเจน ซึ่งถือเป็นปัญหาของสื่อมวลชนไทยในระดับเชิงโครงสร้าง เช่น การผูกขาดสื่อโดยรัฐและกลุ่มทุน การแทรกแซงสื่อโดยรัฐบาลหรือฝ่ายการเมือง การแสวงหาผลประโยชน์เชิงพาณิชย์มากกว่าการสร้างประโยชน์สาธารณะ นอกจากนี้ องค์กรสื่อยังมีปัญหาต่าง ๆ อีก เช่น การขาดบุคลากรสื่อที่มีคุณภาพ การขาดจริยธรรมของบุคลากรสื่อบางกลุ่ม ได้แก่ การใช้คำพูดที่สร้างความเกลียดชัง (Hate Speech) ที่มาจากจุดยืนความเชื่อที่แตกต่างกัน สื่อมวลชนไม่ให้ความสำคัญกับการตรวจสอบข่าวลือข่าวลวง (Fake News) หรือให้ข้อมูลเชิงลึกที่ถูกต้องกับสังคม ทำให้เกิดความเข้าใจผิดและกลายเป็นการจุดประเด็นให้เกิดความเกลียดชังและขัดแย้งในสังคม เป็นต้น

<sup>๑</sup> อริน เจียจันทร์พงษ์, บทบาทของสื่อไทยในการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง, Veridian E-Journal, Silpakorn University, ฉบับภาษาไทย สาขามนุษยศาสตร์ สังคมศาสตร์ และศิลปะ ปีที่ ๑๑ ฉบับที่ ๓ เดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๑

ถึงแม้ว่า องค์กรสื่อแต่ละองค์กรจะทำงานตามแนวนโยบายและจุดยืนที่แตกต่างกัน แต่สิ่งที่จะต้องมีความเหมือนกัน คือการรายงานข่าวที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานจริยธรรมของวิชาชีพสื่อมวลชน โดยเฉพาะการรายงานข่าวที่ถูกต้อง เป็นธรรม และเปิดพื้นที่สาธารณะให้กับกลุ่มคนต่างๆ อย่างเท่าเทียมกัน เคารพสิทธิและเสรีภาพของทุกฝ่าย ทั้งตัวสื่อมวลชนเองและประชาชนผู้รับสารตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่บัญญัติไว้

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓๔ และ ๓๕ ให้การรับรองเสรีภาพของสื่อมวลชน โดยสื่อมวลชนมีหน้าที่ในการสอดส่อง ตรวจสอบ เสาะแสวงหาข่าวสาร และรวมถึงนำเสนอข้อมูลที่ได้มาเผยแพร่สู่สาธารณะ โดยยืนอยู่บนพื้นฐานของการตอบสนองต่อสิทธิในการรับรู้ของประชาชน และสอดคล้องกับประโยชน์ของสาธารณะ ดังหลักการแนวคิดที่ว่า “เสรีภาพของสื่อมวลชนคือเสรีภาพของประชาชน” ซึ่งเสรีภาพของทั้งสองส่วนนี้มีความเป็นเนื้อเดียวกัน การจำกัดเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็นของสื่อมวลชนจึงมีความจำเป็นต้องคำนึงถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารของประชาชนพร้อมกันไปด้วย ดังนั้น แนวคิดในการส่งเสริมและกำกับดูแลจริยธรรมแห่งวิชาชีพสื่อมวลชนจึงต้องตั้งอยู่บนหลักการพื้นฐานที่จะรักษาสมดุลระหว่างเสรีภาพในการนำเสนอข้อมูลข่าวสารของสื่อมวลชนที่พึงมีต่อประโยชน์สาธารณะเป็นสำคัญควบคู่ไปกับเสรีภาพในการรับรู้ข่าวสารของประชาชน

ดังนั้น เพื่อให้สื่อมวลชนมีสิทธิเสรีภาพ ควบคู่กับสิทธิของประชาชนในการรับรู้ข้อมูลข่าวสารอย่างถูกต้องเที่ยงตรง โดยคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ และเพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายแผนแม่บท และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งกองทุนฯ สำนักงาน กสทช. จึงได้จัดให้มีโครงการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมจริยธรรมในการนำเสนอข่าวการเมืองของบุคลากรในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ขึ้น

สำนักงาน กสทช. โดยสำนักงานกองทุนวิจัยและพัฒนา จะดำเนินการคัดเลือกผู้ขอรับการส่งเสริมสนับสนุนเงินกองทุน ประเภทที่ ๒ เพื่อดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของ กองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ดังกล่าวข้างต้นต่อไป

## **๒. ความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแผนแม่บท หรือแผนยุทธศาสตร์ กสทช.**

โครงการนี้มีความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับแผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๙) ที่กำหนดให้มียุทธศาสตร์ด้านการกำกับดูแลการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ โดยหนึ่งในแนวทางการดำเนินงานคือการส่งเสริมการรวมกลุ่มของผู้รับใบอนุญาตผู้ผลิตรายการ และผู้ประกอบการวิชาชีพสื่อมวลชนที่เกี่ยวกับกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ เป็นองค์กรในรูปแบบต่างๆ เพื่อทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานทางจริยธรรมของการประกอบอาชีพหรือวิชาชีพ และการควบคุมการประกอบอาชีพ หรือวิชาชีพกันเองภายใต้มาตรฐานทางจริยธรรม และพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๕๒ (๓) กำหนดวัตถุประสงค์ของกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจาย

เสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคม ในการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาบุคลากรด้านกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และเทคโนโลยีสารสนเทศ

### ๓. วัตถุประสงค์

๓.๑ เพื่อสร้างเสริมศักยภาพในการนำเสนอข่าวการเมืองของสื่อสารมวลชน

๓.๒ เพื่อเพิ่มความรู้ สร้างความเข้าใจให้แก่สื่อมวลชน และองค์กรวิชาชีพสื่อเกี่ยวกับแนวปฏิบัติและจริยธรรมในการเสนอข่าวการเมือง

๓.๓ เพื่อส่งเสริมให้สื่อมวลชน และองค์กรสื่อตระหนักถึงคุณธรรมจริยธรรมของผู้ประกอบวิชาชีพสื่อ รวมถึงประสานการทำงานร่วมกัน

๓.๔ มีคู่มือมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติในการเสนอข่าวการเมือง เพื่อเป็นใช้แนวทางในการปฏิบัติงานของสื่อมวลชน

### ๔. ขอบเขตการดำเนินงาน

ผู้ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ที่ได้รับการคัดเลือก (ผู้รับทุน) จะต้องนำเงินทุนที่ได้รับการส่งเสริมและสนับสนุน ไปดำเนินการโครงการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมจริยธรรมในการนำเสนอข่าวการเมืองของบุคลากรในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ โดยมีภาระหน้าที่รับผิดชอบตามขอบเขตการดำเนินงาน ดังนี้

๔.๑ จัดทำแผนการดำเนินงาน ประกอบไปด้วย แนวคิด แนวทางและวิธีการดำเนินงาน และขั้นตอนการทำงาน เกณฑ์ในการคัดเลือกบุคลากรที่เข้ารับการฝึกอบรม รวมถึงกรอบระยะเวลาดำเนินงานในแต่ละกิจกรรม

๔.๒ ดำเนินการจัดอบรม/สัมมนา/เสวนา ให้แก่สื่อมวลชน องค์กรวิชาชีพ และผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งในส่วนกลางและภูมิภาค จำนวน ๖ ครั้งๆ ละ ๓ วัน ในพื้นที่ปริมณฑล และภูมิภาค (ภาคตะวันตก ภาคตะวันออก ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้) จำนวนผู้เข้าร่วมครั้งละอย่างน้อย ๓๐ คน รวมตลอดโครงการจำนวน ๑๘๐ คน โดยคัดเลือกจากสื่อมวลชนในกิจการกระจายเสียง (วิทยุ-โทรทัศน์) และสื่อออนไลน์ (ทีวีดิจิทัล, ดาวเทียม, เคเบิล, วิทยุ/โทรทัศน์ชุมชน, Blogger, Influencer, สำนักข่าวออนไลน์) ในพื้นที่จัดกิจกรรมแต่ละครั้ง

๔.๓ ดำเนินการออกแบบหลักสูตรอบรม/สัมมนา/เสวนา โดยมีรายละเอียดหัวข้อการบรรยายอย่างน้อย ดังนี้

(๑) ความรู้เกี่ยวกับกลไกกำกับดูแลตนเองและการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพในการทำหน้าที่ของสื่อสารมวลชน

(๒) ความรู้เกี่ยวกับสถานการณ์ความขัดแย้งในประเทศไทย

(๓) ความรู้เกี่ยวกับสถานการณ์และความเป็นมาของสื่อมวลชนกับความขัดแย้งทางการเมืองในระดับสากลและประเทศไทย

(๔) ความรู้เกี่ยวกับการนำเสนอเนื้อหาบนหลักจริยธรรมสื่อและกฎหมายสื่อสารมวลชน

(๕) กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องในการประกอบวิชาชีพกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์

(๖) เรียนรู้เกี่ยวกับประสบการณ์ และบทบาทของสื่อมวลชนในการรายงานข่าวการเมือง กรณีศึกษาจากสำนักข่าวต่างประเทศ และวิเคราะห์เปรียบเทียบกับการทำงานของสื่อมวลชนไทย

(๗) เทคนิค กลยุทธ์การใช้ภาษาในการรายงานข่าวในสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง

(๘) เทคนิค กลยุทธ์การถ่ายภาพในการรายงานข่าวในสถานการณ์ความขัดแย้งทางการเมือง

(๙) เทคนิค กลยุทธ์การเตรียมตัวและวางแผนการดำเนินรายการสัมภาษณ์สด

(๑๐) เทคนิค กลยุทธ์การเตรียมตัวและวางแผนก่อนลงพื้นที่ปฏิบัติงานข่าว

(๑๑) เทคนิคการสัมภาษณ์แหล่งข่าวเชิงลึก

(๑๒) Workshop แบ่งกลุ่มเพื่อระดมความคิด สะท้อนปัญหาการทำงาน และแนวทางปฏิบัติ ในการรายงานข่าวการเมือง

๔.๔ ดำเนินการจัดหาวิทยากรผู้มีความรู้ ความสามารถ ความชำนาญ และเชี่ยวชาญทั้งชาวไทย และต่างชาติในด้านความรุนแรง ความขัดแย้ง การสื่อสารการเมือง การสื่อสารมวลชน หรือด้านที่เกี่ยวข้อง เพื่อบรรยายให้ความรู้และฝึกปฏิบัติ ประกอบด้วยอย่างน้อย ๕ ด้าน ๆ ละ ๒ คน ได้แก่

(๑) นักวิชาการด้านนิเทศศาสตร์/สื่อสารมวลชน/วาณิช/ด้านจริยธรรมสื่อและกฎหมาย สื่อสารมวลชน

(๒) นักวิชาการด้านรัฐศาสตร์ การเมืองการปกครอง

(๓) บรรณาธิการ/ผู้สื่อข่าวสายการเมือง

(๔) ผู้สื่อข่าวจากสำนักข่าวต่างประเทศ ที่เชี่ยวชาญด้านการรายงานข่าวการเมือง และ สถานการณ์ความรุนแรงทางการเมือง

(๕) ผู้สื่อข่าวจากสำนักข่าวต่างประเทศประจำประเทศไทย

๔.๕ ดำเนินการจัดหาล่ามแปลภาษา เพื่ออำนวยความสะดวกให้กับผู้เข้าร่วมอบรมในการรับฟัง บรรยายจากวิทยากรต่างประเทศ จำนวนอย่างน้อย ๒ คน

๔.๖ ดำเนินการจัดหาสถานที่ฝึกอบรม ตกแต่งห้องประชุม เวที Backdrop ป้ายชื่อวิทยากร โดย ต้องมีขนาดเหมาะสมกับสถานที่จัดงานในแต่ละครั้ง จัดเตรียมโต๊ะ เก้าอี้ และอุปกรณ์ในการจัดการ ฝึกอบรมอย่างเหมาะสมและเพียงพอ ตลอดระยะเวลาการฝึกอบรม

๔.๗ ดำเนินการรับผิดชอบค่าเดินทาง ค่าที่พัก (โรงแรมระดับ ๓ ดาวขึ้นไป) และค่าใช้จ่ายทั้งปวง ของสำหรับวิทยากร (เทียบสิทธิ์ระดับ บ๒) และผู้เข้าร่วมอบรม (เทียบสิทธิ์ระดับ ก๑) ซึ่งเป็นไปตาม ระเบียบคณะกรรมการกิจการกระจายเสียงกิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วย ค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปปฏิบัติงาน พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๘ ดำเนินการจัดเตรียมอาหาร และอาหารว่าง/เครื่องดื่ม ให้กับวิทยากร และผู้เข้าร่วมอบรมให้ เพียงพอต่อการจัดกิจกรรมทุกครั้ง ซึ่งค่าใช้จ่ายเป็นไปตามระเบียบคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ ว่าด้วยการพัฒนาบุคลากร พ.ศ.๒๕๖๐

๔.๙ ดำเนินการจัดหารถตู้ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่วิทยากรในการรับส่งระหว่างสนามบิน ไปยังโรงแรมที่พัก

๔.๑๐ ดำเนินการออกแบบและผลิตของที่ระลึกสำหรับแจกผู้เข้าร่วมอบรม โดยของที่ระลึก จะต้องมีความสวยงาม ทันสมัย และเมื่อได้รับแล้วนำไปใช้ประโยชน์ต่อได้ ซึ่งของที่ระลึกสำหรับผู้เข้าร่วม ประกอบด้วย กระเป๋าเอกสาร สมุดบันทึก ปากกา ให้เพียงพอต่อการจัดกิจกรรมทุกครั้ง

๔.๑๑ ดำเนินการออกแบบและผลิตเอกสารคู่มือประกอบการจัดกิจกรรม ขนาด A๔ ให้เพียงพอ ต่อการจัดกิจกรรมทุกครั้ง

๔.๑๒ ดำเนินการจัดทำสรุปผลการดำเนินกิจกรรมจากผู้เข้ารับการอบรมเมื่อเสร็จสิ้นการอบรมในแต่ละครั้ง ดังนี้

(๑) รายงานการฝึกอบรม/สัมมนา/เสวนา และข้อเสนอแนะ

(๒) จัดทำสรุปประเมินผลความคิดเห็นด้านความพึงพอใจของผู้เข้ารับการอบรม โดยแบ่งเป็น ๒ ด้าน คือ

- ความพึงพอใจต่อการฝึกอบรม ซึ่งคำถามในแบบประเมินจะต้องประกอบด้วยอย่างน้อย ดังนี้ ๑) ความเหมาะสมของเนื้อหาการฝึกอบรม ๒) ความครบถ้วนของหลักสูตร ๓) ความเหมาะสมของรูปแบบการอบรม ๔) ความเหมาะสมของระยะเวลาในการอบรม ๕) ความเหมาะสมของสถานที่ในการอบรม ๖) ความพึงพอใจด้านการดำเนินงาน การประสานงาน และอำนวยความสะดวกของผู้รับผิดชอบโครงการ ๗) ความพึงพอใจโดยภาพรวมของกิจกรรม

- ความพึงพอใจต่อวิทยากร ซึ่งคำถามในแบบประเมินจะต้องประกอบด้วยอย่างน้อย ดังนี้ ๑) การนำเข้าสู่หลักสูตรอย่างเป็นระบบ ๒) การจัดลำดับขั้นตอนของเนื้อหาวิชา ๓) เทคนิคและวิธีการที่ใช้ในการถ่ายทอดความรู้ ๔) เปิดโอกาสให้ซักถามและแสดงความคิดเห็น ๕) การใช้เวลาเหมาะสมกับเนื้อหาวิชา ๖) ความชัดเจนของเอกสาร ๗) การใช้สื่อเหมาะสมกับรูปแบบการฝึกอบรม ๘) ความพึงพอใจต่อวิทยากรโดยภาพรวม

(๓) จัดทำสรุปประเมินผลความคิดเห็นด้านความรู้ของผู้เข้ารับการอบรม โดยแบ่งเป็น ๒ ด้าน คือ

- ความรู้ที่เพิ่มขึ้นหลังจากการเข้ารับการอบรม (เปรียบเทียบก่อนและหลังการอบรม) โดยจัดทำแบบทดสอบความรู้ก่อนและหลังการอบรม อย่างน้อย ๒๕ ข้อ

- การนำความรู้ไปใช้ประโยชน์ในการทำงาน

๔.๑๓ ดำเนินการจัดทำรายงานทะเบียนเครือข่ายผู้เข้าร่วมกิจกรรมตามโครงการ

๔.๑๔ ดำเนินการสังเคราะห์ข้อมูลจากการ Workshop ของผู้เข้าร่วมอบรม เพื่อจัดทำ (ร่าง) คู่มือมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติในการเสนอข่าวการเมือง (Code of Ethic and Guideline)

๔.๑๕ ดำเนินการสัมภาษณ์เชิงลึก (In-depth Interview) เพื่อจัดทำ (ร่าง) คู่มือมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติในการเสนอข่าวการเมือง (Code of Ethic and Guideline) โดยสัมภาษณ์เป็นรายบุคคลใน ๔ กลุ่ม ได้แก่ บรรณาธิการข่าวการเมือง ผู้สื่อข่าวการเมือง พิธีกรข่าว และตัวแทนสื่อมวลชน/องค์กรสื่อที่เข้าร่วมการอบรม อย่างน้อยกลุ่มละ ๕ คน โดยใช้แนวคำถามปลายเปิดอย่างน้อย ดังนี้

(๑) การกำหนดกรอบหรือการนิยามความหมายของ “ความเป็นกลางของสื่อ” และ “การเลือกข้างทางการเมืองของสื่อ”

(๒) การวางแผนกำหนดแนวนโยบายการปฏิบัติหน้าที่ของสื่อ

(๓) การคัดเลือกหรือกำหนดวาระข่าวสารในการเผยแพร่และออกอากาศ

(๔) บทบาทและทิศทางการทำหน้าที่ของสื่อในการเสนอข่าวการเมืองในปัจจุบันและอนาคต

๔.๑๖ ศึกษาภูมิทัศน์สื่อที่เกี่ยวข้อง ทบทวนแนวคิด ทฤษฎี และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง ประกอบการวิเคราะห์และสังเคราะห์ข้อมูลจากการ Workshop ของผู้เข้าร่วมอบรม และจากการสัมภาษณ์เชิงลึก

๔.๑๗ จัดทำ (ร่าง) คู่มือมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติในการเสนอข่าวการเมือง (Code of Ethic and Guideline) (ร่างฉบับที่ ๑)

๔.๑๘ ดำเนินการจัดประชุมกลุ่มย่อยเพื่อรับฟังความคิดเห็นหรือสัมภาษณ์ผู้เชี่ยวชาญในวิชาชีพ สื่อสารมวลชนหรือผู้ทรงคุณวุฒิ อย่างน้อย ๕ คน ต่อ (ร่าง) คู่มือมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติในการ เสนอข่าวการเมือง (Code of Ethic and Guideline) จากร่างในข้อ ๔.๑๗ (ได้ร่างฉบับที่ ๒)

๔.๑๙ ดำเนินการจัดประชุมกลุ่มย่อยเพื่อรับฟังความคิดเห็นจากกลุ่มสื่อมวลชน และองค์กร วิชาชีพสื่อต่อ (ร่าง) คู่มือมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติในการเสนอข่าวการเมือง (Code of Ethic and Guideline) ฉบับปรับปรุงจากข้อ ๔.๑๘ (ได้ร่างฉบับที่ ๓)

๔.๒๐ ดำเนินการจัดประชุมเพื่อเผยแพร่คู่มือมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติในการเสนอข่าว การเมือง (ฉบับสมบูรณ์)

## ๕. ระยะเวลาดำเนินการ

ผู้รับทุนโครงการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมจริยธรรมในการนำเสนอข่าวการเมืองของ บุคลากรในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ต้องรับผิดชอบดำเนินงานตามขอบเขตของงานที่กำหนดให้ สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของโครงการและตามพันธะผูกพันตามสัญญาเงินทุนจากกองทุนวิจัยและพัฒนา กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ภายในกำหนดเวลา ๑๒ เดือน

## ๖. การจัดสรรเงินทุนส่งเสริมและสนับสนุน

คณะกรรมการบริหารกองทุน โดยความเห็นชอบของ กสทช. จัดสรรเงินกองทุนวิจัยเพื่อส่งเสริม และสนับสนุนงบประมาณโครงการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมจริยธรรมในการนำเสนอข่าวการเมือง ของบุคลากรในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ในวงเงินทั้งสิ้นไม่เกิน ๗,๐๐๐,๐๐๐.-บาท (เจ็ดล้านบาท ถ้วน) (รวมภาษีมูลค่าเพิ่มตลอดจนภาษีอากรอื่นๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงแล้ว)

## ๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๗.๑ สื่อมวลชน และองค์กรสื่อมีความรู้ ความเข้าใจ และตระหนักถึงการรายงานข่าวการเมือง บนหลักมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติที่ดีและถูกต้อง

๗.๒ สื่อมวลชน และองค์กรวิชาชีพสื่อมีเครือข่ายในการประสานการทำงานร่วมกัน

๗.๓ มีคู่มือมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติในการเสนอข่าวการเมือง เพื่อเป็นใช้แนวทางใน การปฏิบัติงานของสื่อมวลชน

## ๘. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๘.๑ ด้านความพึงพอใจของผู้เข้ารับการอบรม คิดเป็นร้อยละ ๘๕

๘.๒ ด้านความรู้ของผู้เข้ารับการอบรม

๘.๒.๑ ร้อยละ ๗๐ ของผู้เข้ารับการอบรมมีความรู้ที่เพิ่มขึ้นหลังจากการเข้ารับการอบรม

๘.๒.๒ ร้อยละ ๘๐ ของผู้ผ่านการอบรมสามารถนำความรู้ไปใช้ประโยชน์ในการทำงาน

๘.๓ จำนวนผู้เข้าร่วมอบรม โดยแต่ละครั้งต้องมีผู้เข้าร่วมอบรมจำนวน ๓๐ คน คิดเป็นร้อยละ

๑๐๐

#### ๙. คุณสมบัติผู้ขอรับการส่งเสริมสนับสนุน

ผู้มีสิทธิขอรับการส่งเสริมสนับสนุนจากเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ เพื่อดำเนินการโครงการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมจริยธรรมในการนำเสนอข่าวการเมืองของบุคลากรในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ จะต้องมีความคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

##### ๙.๑ คุณสมบัติทั่วไป

ผู้มีสิทธิขอรับการสนับสนุนฯ จะต้องมีความคุณสมบัติทั่วไปอย่างน้อยข้อใดข้อหนึ่งต่อไปนี้

๙.๑.๑ เป็นหน่วยงานของรัฐ

๙.๑.๒ เป็นสถานศึกษา

๙.๑.๓ วิสาหกิจเริ่มต้น และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๙.๑.๔ สมาคม มูลนิธิ หรือนิติบุคคลอื่นที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ที่มีวัตถุประสงค์ในการดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์สาธารณะโดยไม่แสวงหากำไรในทางธุรกิจทั้งนี้ต้องมีวัตถุประสงค์และการดำเนินงานที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของกองทุน

##### ๙.๒ คุณสมบัติเฉพาะ

๙.๒.๑ ต้องมีบุคลากรผู้มีความรู้ ความชำนาญ และประสบการณ์ในการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องไม่น้อยกว่า ๒ ปี

๙.๒.๒ ต้องไม่เป็นผู้ที่ถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานของทางราชการและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว หรือไม่เป็นผู้ที่ได้รับผลของการสั่งให้นิติบุคคลหรือบุคคลอื่นเป็นผู้ทำงานตามระเบียบของทางราชการ

๙.๓ กรณีผู้ขอรับการส่งเสริมสนับสนุนมีความคุณสมบัติเกินจากคุณสมบัติที่กำหนดดังกล่าวข้างต้น ให้อยู่ในดุลพินิจของคณะกรรมการบริหารกองทุน ในการพิจารณายกเว้น ผ่อนผัน โดยคำนึงถึงความรู้ ความชำนาญ ประสบการณ์และความพร้อมในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของโครงการ

#### ๑๐. การยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน

ผู้ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากกองทุนวิจัยเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนงบประมาณโครงการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมจริยธรรมในการนำเสนอข่าวการเมืองของบุคลากรในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ต้องศึกษา ทำความเข้าใจ และปฏิบัติตามระเบียบ ประกาศ หลักเกณฑ์ หรือข้อบังคับอื่นใดที่สำนักงาน กสทช. หรือคณะกรรมการบริหารกองทุน ประกาศกำหนด และยื่นจัดทำข้อเสนอขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน ดังนี้

๑๐.๑ จัดทำข้อเสนอด้านรายละเอียดการดำเนินโครงการ อย่างน้อยต้องมีรายละเอียด ดังนี้

๑๐.๑.๑ เอกสารหลักฐานเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้ยื่นขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน

๑๐.๑.๒ ข้อเสนอทางด้านเทคนิค โดยอย่างน้อยต้องมีหัวข้อและรายละเอียดต่อไปนี้

- (๑) แผนการดำเนินงาน ต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับแนวคิด แนวทางและวิธีการดำเนินงาน (Methodology) และขั้นตอนการทำงานรวมถึงกรอบระยะเวลาดำเนินงานในแต่ละกิจกรรมที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการในแต่ละข้อ เพื่อให้ได้ผลตามที่ระบุไว้ในข้อเสนอโครงการ (TOR)
- (๒) การบริหารโครงการ ต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับรูปแบบโครงสร้างการดำเนินงานของโครงการพร้อมภาระหน้าที่ ความรับผิดชอบ และปริมาณงาน (Man-Month)
- (๓) บุคลากร ต้องเสนอบุคลากรในตำแหน่งต่างๆ ที่ร่วมปฏิบัติงาน พร้อมส่งรายละเอียดคุณวุฒิ ประสบการณ์การทำงาน และผลงาน พร้อมลงรายมือชื่อเจ้าของประวัติ และวัน เดือน ปี
- (๔) ผลงานและประสบการณ์ของหน่วยงานและของคณะผู้ดำเนินโครงการทั้งหมด

๑๐.๒ ข้อเสนอทางด้านเงินทุนที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน โดยให้จัดทำข้อเสนอค่าใช้จ่ายรวมของโครงการที่สอดคล้องกับข้อเสนอทางด้านเทคนิค อย่างน้อยต้องมีรายละเอียดการแจกแจงค่าใช้จ่ายเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย อนึ่ง ข้อเสนอด้านราคาจะต้องมีความสอดคล้องกับหลักเกณฑ์ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

๑๐.๓ ข้อเสนออื่น ๆ ตามแนวคิดและวิธีดำเนินงานโครงการของผู้ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากเงินกองทุน (ถ้ามี)

## ๑๑. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกผู้ได้รับทุน

๑๑.๑ คณะกรรมการบริหารกองทุน จะพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของผู้ขอรับทุนฯ ตามประกาศคณะกรรมการบริหารกองทุน เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการใช้จ่ายเงิน กองทุนวิจัยและพัฒนา กิจกรรมกระจายเสียง กิจกรรมโทรทัศน์ และกิจกรรมโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ หมวด ๒ การจ่ายเงินกองทุน ประเภทที่ ๒ โดยวิเคราะห์ความเหมาะสม คุณภาพและประสิทธิภาพของข้อเสนอทางเทคนิค เปรียบเทียบกับความเหมาะสมของข้อเสนอด้านเงินทุนที่ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุน โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการ

๑๑.๒ กรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์การพิจารณาของคณะกรรมการบริหารกองทุน หรือของ กสทช. จะเชิญผู้ขอรับการส่งเสริมและสนับสนุนจากเงินกองทุน มาชี้แจงหรือให้ข้อเท็จจริงเพิ่มเติมในรายละเอียด ข้อเสนอ และหรือให้ส่งข้อมูล เอกสารหรือหลักฐานเพิ่มเติมเพื่อประกอบการพิจารณาได้ตามความจำเป็น



๑๑.๓ คณะกรรมการบริหารกองทุน สงวนสิทธิที่จะเปลี่ยนแปลงเนื้อหาในขอบเขตงานส่วนใดส่วนหนึ่งหรือทั้งหมด และอาจพิจารณาจัดสรรทุนในจำนวนหรือขนาดหรือเฉพาะรายการหนึ่งรายการใดตามความเหมาะสม หรืออาจจัดสรรเงินสนับสนุนให้กับผู้ขอรับการสนับสนุนจำนวนรายเดียวหรือมากกว่าหนึ่งรายก็ได้ รวมทั้งไม่พิจารณา และหรือยกเลิกการจัดสรรเงินกองทุนในโครงการที่กำหนด โดยไม่ต้องแจ้งให้ผู้มีสิทธิรับทุนทราบ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ของรัฐเป็นสำคัญ และให้ถือว่าการตัดสินใจของคณะกรรมการฯ เป็นเด็ดขาด ผู้มีสิทธิขอรับทุนจะเรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ ไม่ได้

๑๑.๔ คณะกรรมการบริหารกองทุน โดยเลขานุการกองทุนหรือบุคคลที่เลขานุการกองทุนมอบหมาย จะแจ้งผลการพิจารณาคัดเลือกผู้ได้รับการส่งเสริมสนับสนุนจากเงินกองทุนเป็นหนังสือให้ทราบโดยตรงต่อไป

## ๑๒. การทำสัญญารับทุนวิจัยและพัฒนา

๑๒.๑ ผู้ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้ได้รับเงินทุนโครงการ (ผู้รับทุน) ต้องทำสัญญารับทุนวิจัยและพัฒนา กับสำนักงาน กสทช. (ผู้ให้ทุน) ตามแบบสัญญาที่คณะกรรมการบริหารกองทุนกำหนด ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้หนังสือแจ้งผลการพิจารณาคัดเลือก

๑๒.๒ กรณีผู้ได้รับการคัดเลือกมีเหตุจำเป็นไม่สามารถเข้าทำสัญญาได้ภายในเวลาที่กำหนดตามข้อ ๑๒.๑ ให้ชี้แจงแสดงเหตุผลความจำเป็นในการขอขยายเวลาทำสัญญาเป็นหนังสือ แต่ทั้งนี้ไม่เกินสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง ทั้งนี้ เป็นอำนาจของประธานกรรมการบริหารกองทุนที่จะพิจารณาอนุมัติให้ขยายเวลาได้

## ๑๓. การส่งมอบผลงาน

ผู้รับทุนต้องส่งมอบผลงาน ดำเนินงานให้เป็นไปตามสัญญาและมีหน้าที่จัดทำรายงานความก้าวหน้าของการดำเนินโครงการ ดังต่อไปนี้

### ๑๓.๑ รายงานความก้าวหน้าของโครงการ

๑๓.๑.๑ รายงานฉบับที่ ๑ รายงานผลการศึกษาเบื้องต้น (Inception Report) อย่างน้อยประกอบด้วยรูปแบบ/วิธีการดำเนินงาน ขั้นตอนและระยะเวลาการดำเนินงาน โดยแผนการดำเนินงานจะต้องมีความชัดเจนสมบูรณ์และนำไปปฏิบัติได้จริง ตามรายละเอียดข้อ ๔.๑ ภายใน ๓๐ วัน นับถัดจากได้ทำสัญญาการรับทุนวิจัยและพัฒนา ในลักษณะเอกสารสิ่งพิมพ์และเพิ่มข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (.doc และ .pdf) จำนวน ๗ ชุด

๑๓.๑.๒ รายงานฉบับที่ ๒ รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๑ อย่างน้อยประกอบด้วยเนื้อหาในรายงานผลการศึกษาเบื้องต้น รวมถึงรายงานผลการดำเนินการจัดกิจกรรมจำนวน ๒ ครั้ง รายละเอียดประกอบด้วย ข้อ ๔.๒ – ๔.๑๓ ภายใน ๙๐ วัน นับถัดจากได้ทำสัญญาการรับทุนวิจัยและพัฒนา ในลักษณะเอกสารสิ่งพิมพ์และเพิ่มข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (.doc และ .pdf) จำนวน ๗ ชุด

๑๓.๑.๓ รายงานฉบับที่ ๓ รายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๒ อย่างน้อยประกอบด้วยเนื้อหาในรายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๑ รวมถึงรายงานผลการดำเนินการจัดกิจกรรมจำนวน ๔ ครั้ง

รายละเอียดประกอบด้วย ข้อ ๔.๒ - ๔.๑๗ ภายใน ๒๗๐ วัน นับถัดจากได้ทำสัญญาการรับทุนวิจัยและพัฒนา ในลักษณะเอกสารสิ่งพิมพ์และแฟ้มข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (.doc และ .pdf) จำนวน ๗ ชุด

๑๓.๑.๔ รายงานฉบับที่ ๔ รายงานฉบับสมบูรณ์ (Final Report) ภายใน ๓๖๕ วัน นับถัดจากได้ทำสัญญาการรับทุนวิจัยและพัฒนา ในลักษณะเอกสารสิ่งพิมพ์และแฟ้มข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ (.doc และ .pdf) จำนวน ๗ ชุด อย่างน้อยประกอบด้วย

(๑) เนื้อหาในรายงานความก้าวหน้าฉบับที่ ๒

(๒) รายงานการดำเนินการจัดกิจกรรม ตามข้อ ๔.๑๘ - ๔.๒๐ และรวบรวมรายงานสรุปการดำเนินงานกิจกรรม ตามข้อ ๔.๑ - ๔.๒๐

(๒) คู่มือมาตรฐานจริยธรรมและแนวปฏิบัติในการเสนอข่าวการเมือง (Code of Ethic and Guideline) (ฉบับสมบูรณ์)

๑๓.๒ รายงานผลที่ได้รับจากการใช้จ่ายเงินทุนต่อสำนักงาน กสทช. ตามแบบและระยะเวลาที่สำนักงานกำหนด

#### ๑๔. การจ่ายเงินทุน

สำนักงาน กสทช. จะจ่ายเงินกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ ให้ผู้รับทุนส่งเสริมและสนับสนุนตามโครงการเสริมสร้างศักยภาพและส่งเสริมจริยธรรมในการนำเสนอข่าวการเมืองของบุคลากรในกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ โดยมีรายละเอียดการแบ่งจ่ายเงินทุน ดังนี้

๑๔.๑ งวดที่ ๑ กำหนดจ่ายร้อยละ ๑๐ ของวงเงินทุนส่งเสริมและสนับสนุนตามสัญญาเมื่อผู้รับทุนได้รายงานความก้าวหน้าของโครงการฉบับที่ ๑ ตามข้อ ๑๓.๑.๑ และคณะกรรมการพิจารณาผลงานตามสัญญาวิจัยและพัฒนาได้ตรวจสอบรับรองผลงานเรียบร้อยแล้ว

๑๔.๒ งวดที่ ๒ กำหนดจ่ายร้อยละ ๔๐ ของวงเงินทุนส่งเสริมและสนับสนุนตามสัญญาเมื่อผู้รับทุนได้รายงานความก้าวหน้าของโครงการฉบับที่ ๒ ตามข้อ ๑๓.๑.๒ และคณะกรรมการพิจารณาผลงานตามสัญญาวิจัยและพัฒนาได้ตรวจสอบรับรองผลงานเรียบร้อยแล้ว

๑๔.๓ งวดที่ ๓ กำหนดจ่ายร้อยละ ๔๐ ของวงเงินทุนส่งเสริมและสนับสนุนตามสัญญาเมื่อผู้รับทุนได้รายงานความก้าวหน้าของโครงการฉบับที่ ๓ ตามข้อ ๑๓.๑.๓ และคณะกรรมการพิจารณาผลงานตามสัญญาวิจัยและพัฒนาได้ตรวจสอบรับรองผลงานเรียบร้อยแล้ว

๑๔.๔ งวดที่ ๔ กำหนดจ่ายร้อยละ ๑๐ ของวงเงินทุนส่งเสริมและสนับสนุนตามสัญญาเมื่อผู้รับทุนได้รายงานความก้าวหน้าของโครงการฉบับที่ ๔ ตามข้อ ๑๓.๑.๔ และคณะกรรมการพิจารณาผลงานตามสัญญาวิจัยและพัฒนาได้ตรวจสอบรับรองผลงานเรียบร้อยแล้ว

#### ๑๕. การติดตามและประเมินผลงาน

๑๕.๑ สำนักงาน กสทช. จะแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาผลงานตามสัญญาวิจัยและพัฒนา เพื่อตรวจสอบ ติดตามผลการดำเนินงาน และตรวจรับรองรายงานความก้าวหน้า เพื่อประกอบการพิจารณาอนุมัติจ่ายเงินแก่ผู้รับทุนต่อไป

๑๕.๒ ตลอดระยะเวลาดำเนินงานตามโครงการผู้รับทุนต้องให้ความร่วมมือและอำนวยความสะดวกแก่คณะกรรมการบริหารกองทุน หรือคณะกรรมการพิจารณาผลงานตามสัญญารับทุนวิจัยและพัฒนา หรือเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย ในการเข้าตรวจเยี่ยมชมและหรือติดตามความก้าวหน้าของดำเนินงานตามโครงการ ทั้งนี้ สำนักงาน กสทช. มีอำนาจเรียกให้ผู้รับทุนมาชี้แจงหรือส่งข้อมูลเอกสารใด ๆ ประกอบการติดตามและประเมินผลงานได้

**๑๖. ข้อสงวนสิทธิในผลงาน และหรือเงื่อนไขต่าง ๆ ในการส่งมอบผลงานตามโครงการ**

๑๖.๑ ททรัพย์สินทางปัญญาในผลงานให้เป็นของผู้ให้ทุนแต่เพียงผู้เดียว เว้นแต่มีการตกลงกันเป็นอื่น

---